

MINISTÈRE DE L'ÉCONOMIE
ET DES FINANCES
RÉPUBLIQUE DU BÉNIN



unicef 

Introduction

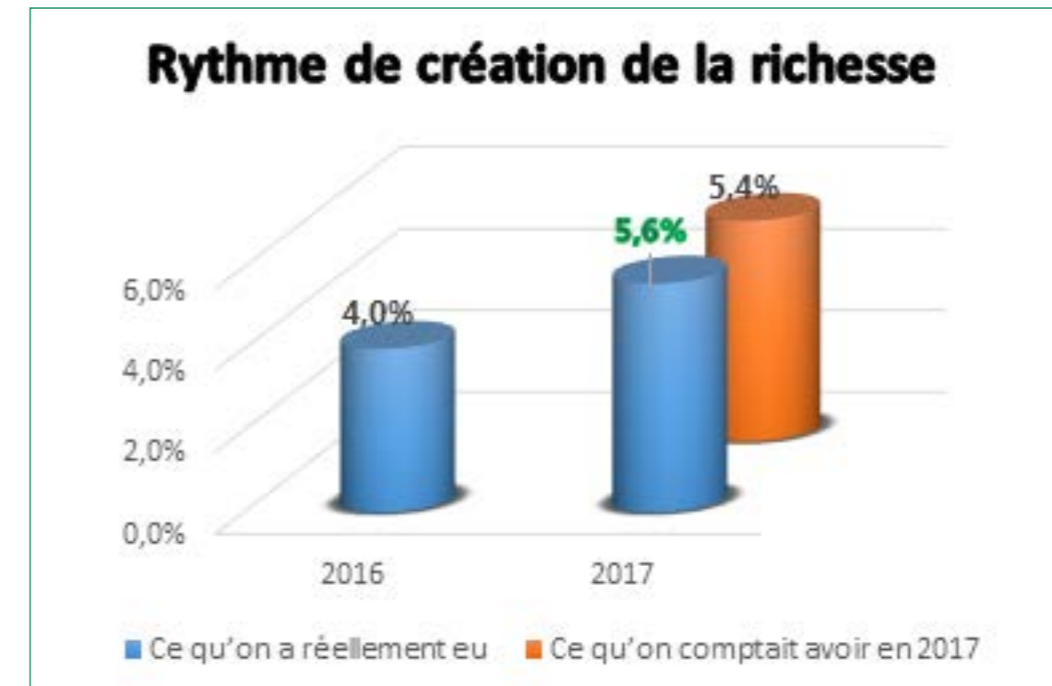
Pour rendre compte aux citoyens de l'utilisation des ressources publiques mobilisées dans le cadre de la loi de finances pour la gestion 2017, le Bénin souscrit désormais aux normes en la matière par l'élaboration et la publication du rapport de fin d'année. Ce document met en face les moyens collectés et l'utilisation qui en est faite pour améliorer les conditions de vie des populations.

Pour assurer la diffusion et l'accessibilité du rapport de fin d'année au public, il est procédé par le présent document, à la transcription en version simplifiée. Pour l'exercice budgétaire 2017, la version citoyenne du rapport de fin d'année s'articule autour des points ci-après :

- Situation à fin décembre 2017 des hypothèses économiques de base du budget de l'Etat gestion 2017 ;
- Évolution des principaux agrégats budgétaires ;
- Quelques réalisations obtenues dans certains secteurs au titre de la gestion 2017.

I- SITUATION À FIN DÉCEMBRE 2017 DES HYPOTHÈSES ÉCONOMIQUES DE BASE DU BUDGET DE L'ÉTAT

Création de la richesse nationale en 2017



La richesse nationale a augmenté en 2017 plus que prévu en passant à 5,6% contre 5,4% initialement attendu.

Pourquoi cette amélioration du niveau de création de la richesse en 2017 ?



La production de coton a augmenté de 32,5% en atteignant un niveau historique de 597 986 tonnes en 2017 contre 451 208 tonnes en 2016.



La dynamique des activités dans le secteur des Bâtiments et des Travaux Publics a été très bonne, surtout avec le démarrage effectif de plusieurs chantiers (constructions et réhabilitations de routes, hôpitaux, écoles, infrastructures énergétiques, etc.) prévus dans le Programme d'Actions du Gouvernement.



La reprise progressive des activités commerciales et industrielles au Nigéria avec les bénéfices positifs que tire le Bénin.

Prix du panier de la ménagère en 2017

Le prix des produits alimentaires et autres biens a considérablement diminué pour arriver à 0,1% contre 1,2% prévu pour l'année 2017.

II- EVOLUTION DES PRINCIPAUX AGRÉGATS BUDGÉTAIRES

1. Recettes du budget de l'Etat

A fin décembre 2017, sur une prévision annuelle de 1 007 725 millions de FCFA, les efforts consentis par le Gouvernement ont permis de mobiliser **1 002 560,8 millions de FCFA**, soit un encaissement de 99,5% contre une réalisation de 831 949,1 millions de FCFA en 2016. Cette amélioration est le résultat de la mise en œuvre des réformes en matière de dématérialisation des procédures, de

lutte contre la corruption et de sécurisation de recettes impulsées depuis l'avènement d'un nouveau Gouvernement en avril 2016. Le tableau ci-dessous expose les réalisations de recettes des administrations financières (DGDDI, DGI, DGTCP), de l'Agence Nationale du Domaine et du Foncier, du FNRB et autres budgets, des comptes d'affectation spéciales et autres recettes budgétaires.

Nature des recettes budgétaires	2016			2017			Ecart	Taux (%)
	Prévisions ¹	Réalisation	Taux (%)	Prévisions ¹	Réalisation	Taux (%)		
Direction Générale des Douanes et des Droits Indirects (DGDDI)								
Total DGDDI	363 702	289 728,7	79,7	383 500	312 253,2	81,4	22 524,6	7,8
I- Recettes fiscales		293 178,5		365 500	306 392,0	83,8	13 213,5	4,5
1- Impôts et taxes intérieurs sur les biens et services (taxes sur valeur ajoutée-TVA)		102 939,1		183 110	121 167,6	66,2	18 228,5	17,7
2- Droits et taxes à l'importation dont :		147 192,8		134 585	151 931,8	112,9	4 739,0	3,2
- Droit de douane		127 861,6		115 613	132 893,5	114,9	5 031,9	3,9
- Redevance informatique		2 840,4		3 070	2 601,0	84,7	-239,4	-8,4
- Taxe acc (Plo mag Frais dépôt)		598,2		360	131,1	36,4	-467,1	-78,1

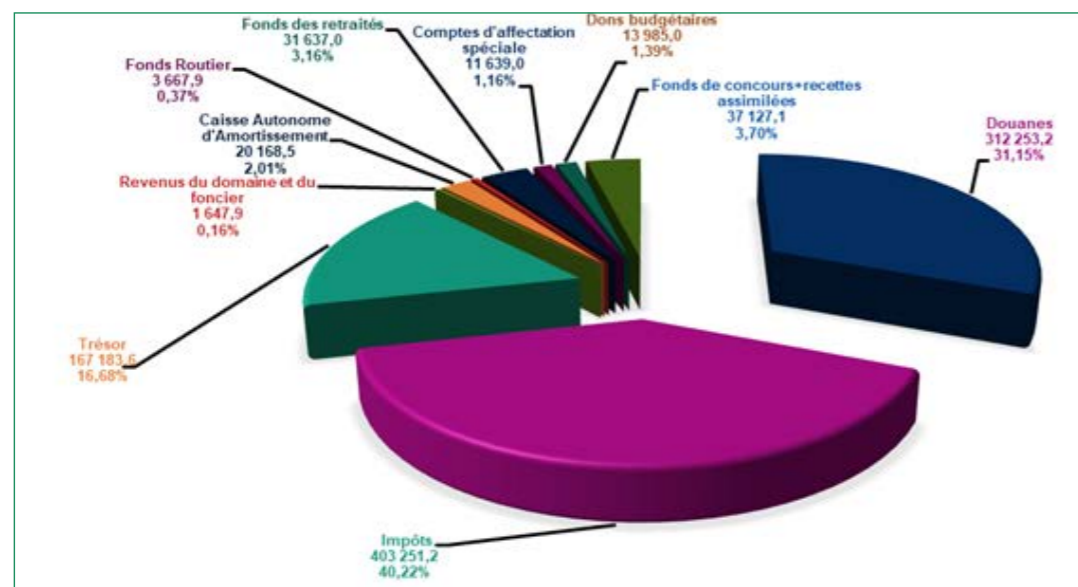
¹ Pour la gestion 2016, l'Administration douanière n'a pas décliné les prévisions de recettes par types de droits. Cette insuffisance est corrigée en 2017, tel que le montre le tableau.

Nature des recettes budgétaires	2016			2017			Ecart	Taux (%)
	Prévisions ¹	Réalisation	Taux (%)	Prévisions ¹	Réalisation	Taux (%)		
- Taxe Circulation véhicules		341,6		430	358,6	83,4	17,0	5,0
- Taxe hydrocarbures		5 008,5		4 600	4 963,6	107,9	-44,9	-0,9
- Redevance statistique		9 005,1		8 390	9 56,4	11,4	-8048,7	-89,4
- Ajustement, sécurité et assainissement		1 115,3		1 500	836,4	55,8	-278,9	-25,0
- Taxe d'importation temporaire		410,6		530	381,6	72,0	-29,0	-7,1
3- Droits et taxes à l'exportation dont :		628,5		1 080	8 026,5	743,2	7398,0	1 177,1
- Taxe spécifique réexportation		1,5		25	6,3	25,2	4,8	320,0
- Timbre douanier		624,9		1 005	604,4	60,1	-20,5	-3,3
- Contribution à la recherche agricole		0,8		50	5 856,1	11 712,2	5 855,3	731912,5
4- Autres recettes fiscales (Redevance d'aménagement urbain et de sécurisation de corridor, Taxe statistique, Taxe sur la pollution /éco taxe, Taxe spécifique ciment, etc.)		42 418,0		46 725	25 266,1	54,1	-17 151,9	-40,4
II-Recettes non fiscales dont :		11 077,9		8 000	5 861,2	73,3	-5216,7	-47,1
- Produits vente douane		5 039,1		6 500	4 280,0	65,8	-759,1	-15,1
- Amendes et confiscations douanières brute et BN		599,2		1 500	1 577,7	105,1	978,5	163,3
III-Exonération		9 488,5		10 000	-	-		
Direction Générale des Impôts (DGI)								
Total DGI	407 700	381 464,3	93,6	415 200	403 251,2	97,1	21 786,9	5,7
1- Impôts sur les Revenus Non Salariaux	127 780	123 853,2	96,9	131 950	104 325,7	79,1	-19 527,6	-15,8
2- Impôts sur les Revenus Salariaux	66 350	63 611,3	95,9	69 500	63 954,4	92,0	343,1	0,5
3- Impôts sur les Biens et Services	199 000	182 422,8	91,7	207 950	229 341,4	110,3	46 918,6	25,7
4- Impôts sur la Propriété	10 270	7 104,3	69,2	1 000	1 015,2	101,5	-6 089,1	-85,7
5- Autres Recettes Fiscales	4 300	3 018,7	70,2	4 800	3 174,6	66,1	155,9	5,2
Direction Générale du Trésor et de la Comptabilité Publique (DGTCP)								
Total DGTCP	67 346	69 538,9	103,3	68 000	167 183,6	245,9	97 644,7	140,4
1- Revenu de l'Entreprise et du Domaine	2 108	624,6	29,4	1 694	1 970,7	116,3	1346,1	215,5
2- Droits et Frais Administratifs	5 104	5 054,5	99,0	4 267	5 066,7	118,7	12,2	0,2
3- Amendes et Condamnations Pécuniaires	192	143,6	74,8	172	604,9	351,7	461,3	321,2
4- Produits Financiers	5 820	4 399,8	75,6	4 600	6 443,4	140,1	2043,6	46,4
5- Autres Recettes Non Fiscales	42 362	43 763,3	103,3	39 950	45 358,0	113,54	1594,7	3,6

Nature des recettes budgétaires	2016			2017			Ecart	Taux (%)
	Prévisions ¹	Réalisation	Taux (%)	Prévisions ¹	Réalisation	Taux (%)		
6- Recettes Exceptionnelles	11 760	15 557,1	132,3	17 317	107 739,9	622,2	92182,8	592,5
Total global douane impôts trésor	838 748	740 731,9	88,3	866 700	882 687,9	101,8	141 956,1	19,2
Agence Nationale du Domaine et du Foncier								
Total ANDF	-	-	-	-	1 647,9	-	-	-
FNRB et autres organismes publics								
Total FNRB et Autres Organismes	33 177	35 585,4	107,3	33 100	55 773,8	167,6	19 888,4	55,9
Fonds National des Retraités du Bénin	25 721	23 753	92,3	25 400	31 637,0	124,6	7 884	33,2
FONDS ROUTIER (Ressources propres)	3 456	4 035,4	116,8	4 400	3 667,9	83,4	-367,5	-9,1
CAA	4 000	7 797,0	194,9	3 300	20 168,9	611,2	12 371,9	158,7
Comptes d'Affectation Spéciale								
Total Comptes d'affectation spéciale	28 116	23 805,4	84,7	23 785	11 639,0	48,9	-12 166,4	-51,1
Opérations Militaire à l'Extérieur (OME)	13 000	12 574,0	96,7	16 000	10 692,6	66,8	-1 881,4	-15,0
Partenariat Mondial pour l'Education	15 116	11 231,4	74,3	7 785	946,6	12,2	-10 284,8	-91,6
Autres recettes budgétaires								
Total autres recettes budgétaires	51 299	31 826,5	62,0	84 140	51 112,1	60,7	19 285,6	60,6
Dons budgétaires	0	0,0	0,0	15 840	13 985,0	88,3	13 985,0	-
Allègement de la dette (IPTE)	8 469	6 354,6	75,0	8 000	-	-	-6 354,6	-
Fonds de concours + recettes assimilées	42 830	25 471,9	59,5	60 300	37 127,1	61,6	11 655,2	45,8

L'image ci-dessous montre la part de chaque source de recettes dans les réalisations de 2017

Figure 1 : Poids de chaque source de recettes dans le budget de l'Etat 2017 en millions de FCFA.



Source : DGB, août 2018

2. Dépenses du budget de l'Etat

En 2017, l'Etat a dépensé globalement **1 397 272 millions de FCFA** sur une prévision de 1 697 986 millions de FCFA, soit un taux d'engagement de 82,29%.

Ces dépenses sont effectuées pour payer les salaires des employés de l'Etat, acheter les fournitures de bureau et les équipements dans les bureaux, payer les bourses aux étudiants et les allocations aux enseignants, pour assurer les pensions des retraités, prendre en charge les mesures sociales décrétées par le Gouvernement,

notamment, frais de la gratuité de l'école et de la césarienne. L'argent des impôts et taxes a été aussi et surtout utilisé pour la construction et la réhabilitation des routes, des hôpitaux, des salles de classes, la fourniture d'eau et d'électricité aux populations et beaucoup d'autres choses encore.

Le tableau ci-après présente les prévisions et exécutions des dépenses ordinaires et d'investissement.

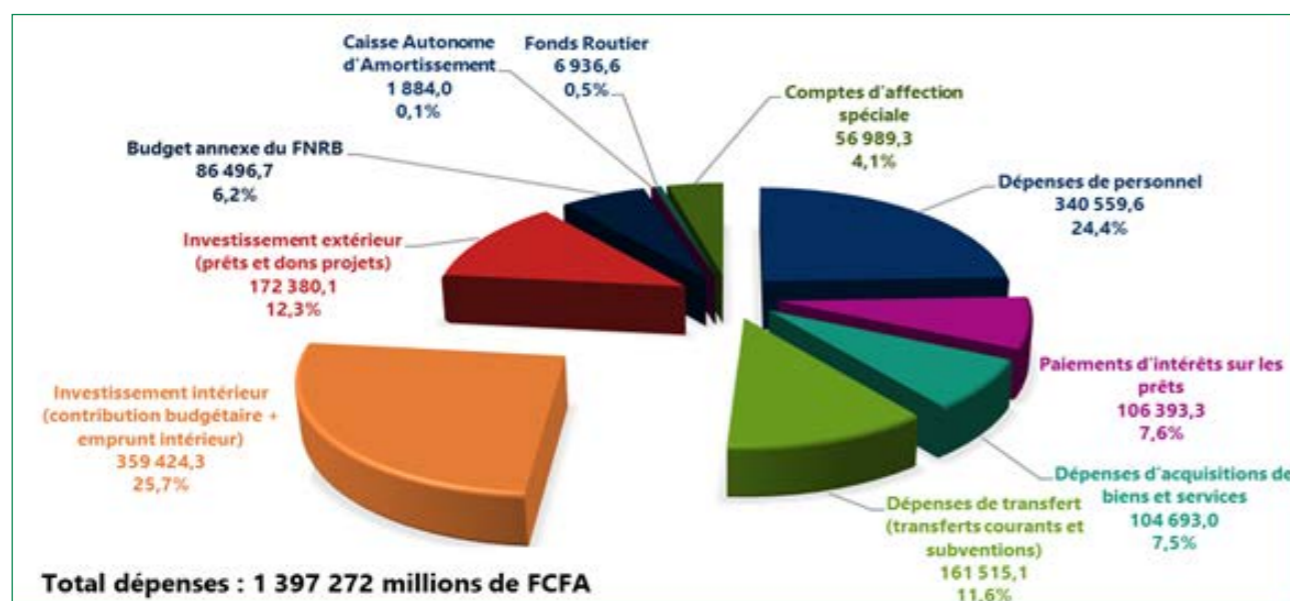
Tableau 2 : Prévisions et exécutions des dépenses du budget de l'Etat à fin 2017, en millions de FCFA

Nature des recettes budgétaires	2016			2017			Ecart	Taux (%)
	Prévisions ¹	Engag.	Taux (%)	Prévisions ¹	Engag.	Taux (%)		
Dépenses ordinaires								
Dépenses de personnel	346 000	355 282,2	102,7	354 628	340 559,6	96,0	-14 722,6	-4,1
Charges financières de la dette	82 000	63 335,9	77,2	103 700	106 393,3	102,6	43 057,4	68,0
Dépenses d'acquisitions de biens et services	99 005	99 805,6	100,8	102 597	104 693,0	102,0	4 887,4	4,9
Dépenses de transfert	218 713	207 358,9	94,8	200 200	161 515,1	80,7	-45 843,8	-22,1
Total dépenses ordinaires	745 718	725 782,6	97,3	761 125	713 161,0	93,7	-12 621,6	-1,7
Dépenses d'investissement								
Financement intérieur (contribution budgétaire + emprunt intérieur)	138 314	192 417,0	139,1	575 317	359 424,3	62,5	167 007,3	86,8
Financement extérieur	142 600	96 817,8	67,9	233 000	172 380,1	74,0	75 562,3	78,0
*Prêts	99 770	71 345,9	71,5	172 700	135 252,9	78,3	63 907,0	89,6
*Dons	42 830	25 471,9	59,5	60 300	37 127,1	61,6	11 655,2	45,8
Total dépenses d'investissement	280 914	289 234,8	103,0	808 317	531 804,3	65,8	242 569,5	83,9
Dépenses du FNRB et autres organismes publics								
FNRB	61 106,0	69 634,5	114,0	65 850	86 496,7	131,4	16 862,2	24,2
FR	6 700,0	7 934	118,4	6 000	6 936,6	115,6	-997,4	-12,6
CAA	2 254,0	2 758,4	122,4	2 208	1 894,9	85,8	-863,5	-31,3
Total dépenses FNRB et autres organismes publics	70 060	80 326,9	114,7	74 058	95 328,2	128,7	15 001	18,7
Dépenses comptes d'affectation spéciale								

Nature des recettes budgétaires	2016			2017			Ecart	Taux (%)
	Prévisions ¹	Engag.	Taux (%)	Prévisions ¹	Engag.	Taux (%)		
Opération Militaire à l'étranger	13 000	11 728,4	90,2	16 000	14 096,7	88,1	2 368,3	20,2
Partenariat Mondial pour l'Education	15 116	6 395,2	42,3	16 505	9 961,6	60,3	3 566,4	55,8
Etude de faisabilité	3 292	2 580,1	77,8	15 000	14 880,4	99,2	12 300,3	476,7
Programme SYDO-NIA	2 567	2 064,0	80,4	3 552	3 221,4	90,7	1 157,4	56,1
Opérations d'escortes douanières	10 000	7 929,1	79,3	4 000	11 625,2	290,6	3 696,1	46,6
Modernisation de l'Administration des Impôts	1 500	570,2	19,0	2 000	3 204,0	160,2	2 633,8	461,9
RAMU	1 000	0	0	748	0	0	0,0	-
Total dépenses comptes d'affectation spéciale	46 475,2	31 267,0	67,3	54 486	56 989,3	104,6	25 722,3	82,3

Source : DGB, août 2018

Figure 2 : Poids de chaque nature de dépenses budgétaires dans le budget de l'Etat 2017 (en millions de FCFA)



Source : DGB, août 2018

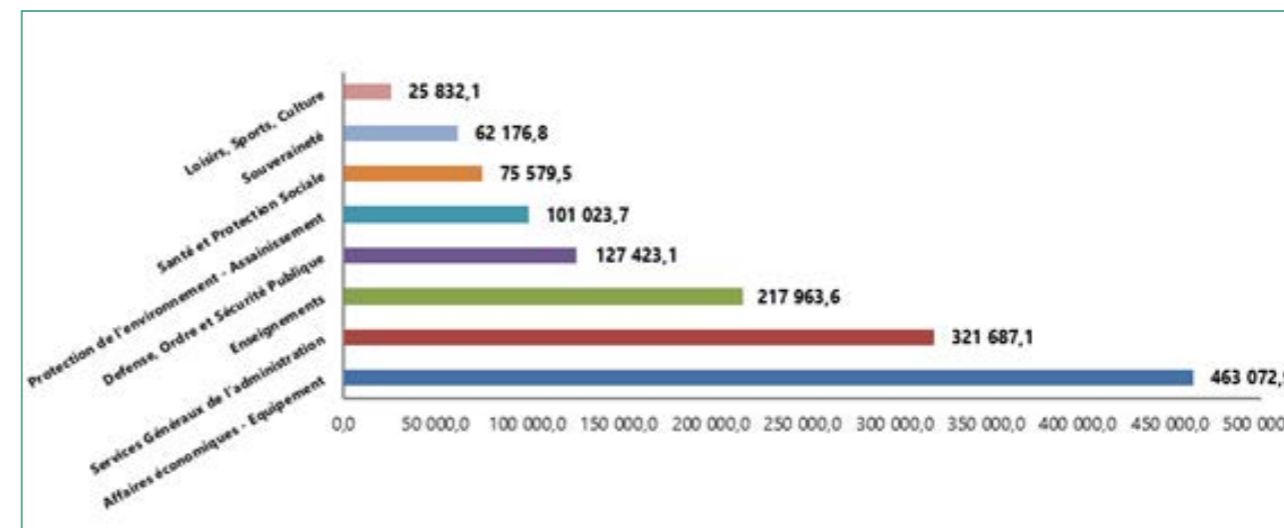
3. Mais dans quoi l'Etat a-t-il concrètement dépensé son argent ?

Sur les douze mois passés en 2017, pour chaque **10 000 FCFA** dépensé par l'Etat, **3 320 FCFA** ont été consacrés aux services économiques (agriculture, commerce, industrie, infrastructures routières et énergétiques, communications), **2 310 FCFA** aux administrations publiques, **1 560 FCFA** à l'éducation, plus de **900 FCFA** à la protection des béninois et de leurs biens et à la justice, **720 FCFA** à la protection de l'environnement et aux logements sociaux,

540 FCFA à la construction et à l'équipement des hôpitaux et aux aides sociales (microcrédits, assurance maladie, etc.), **450 FCFA** au fonctionnement des institutions et à la coopération économique avec d'autres Etats et **200 FCFA** au développement des infrastructures sportives, touristiques et cultures.

La figure ci-après présente les montants globaux dépensés dans ces secteurs en 2017.

Figure 3 : Exécution des dépenses budgétaires de la loi de Finances 2017 par fonction (en millions de FCFA)



Source : DGB, août 2018

III- VOICI QUELQUES RÉALISATIONS OBTENUES AVEC L'ARGENT COLLECTÉ AU TITRE DE L'ANNÉE 2017

Les revenus collectés au titre de la gestion 2017 ont permis la réalisation d'activités dans plusieurs secteurs dont notamment :

Décentralisation et gouvernance locale

- Audit de la gestion et de l'utilisation des ressources du FADeC des 77 communes au titre de la gestion 2016 ;
- Renforcement des capacités des acteurs communaux dans l'élaboration et la mise en œuvre des budgets participatifs ;
- Élaboration d'un programme d'assistance-conseil au niveau de chaque département et leur mise en exécution par la préfecture

Enseignements

- Inspection de 1 682 enseignants de l'ESG, 260 enseignants de l'ETFP, 39 établissements de l'ESG et 03 établissements de l'ETFP ;
- Prise en charge des frais d'inscription des élèves filles du 1er cycle de l'ESG ;
- Construction en cours de 62 modules de 04 salles de classe dont 08 dans la Donga, 27 dans l'Atacora, 25 dans l'Atlantique et 02 dans le Littoral ;
- Prise en charge des frais de scolarité de 593 filles de la filière "sciences et technologies

et les services déconcentrés de l'Etat sur la base des besoins exprimés par les Communes ou sur la proposition de ces services aux Communes ;

- Recrutement de 120 agents permanents de l'Etat pour permettre aux préfetures de mieux répondre aux défis de la déconcentration et de la décentralisation.

de l'industrie" au titre de l'année scolaire 2016-2017 ;

- Extension de 20 classes (1^{er} cycle ESG : 14 ; 2nd cycle ESG : 05 ; Formation professionnelle : 01) et 1 570 groupes pédagogiques (1^{er} cycle ESG : 990 ; 2nd cycle ESG : 580) ;
- Construction dans la commune de Bonou de trente-trois (33) salles de classes et de trente-trois (33) bureaux directeurs ainsi que l'équipement en divers mobiliers, notamment huit cent vingt-cinq (825)



tables bancs (25X33), trente-trois (33) tables maîtres et trente-trois (33) chaises maîtres ;

- Travaux de construction du Centre de Formation Professionnelle de Bopa ;
- Acquisition de 3 258 tables-bancs au profit des Collèges d'Enseignement Général et des Lycées du Bénin ;
- Distribution des kits aux élèves filles vulnérables lauréates du CEP 2017 avec l'appui de l'UNICEF ;

Santé et Protection Sociale

- Campagne de supplémentation en vitamine A et de déparasitage couplé avec les Journées Nationales de Vaccination (2 tours) avec 3 151 321 enfants de 6 à 59 mois touchés ;
- Prise en charge en 2017 de 267 nouveaux cas d'ulcère dépistés ;
- Prise en charge de 307 dialysés (214 indigents aux CNHU, 10 CHUD Borgou, 8 longue vie et 55 UNIDAL) pour une dotation de 1 838 135 021 FCFA ;
- Edition de 66 891 cartes de prise en charge des soins gratuites des pauvres extrêmes identifiés dans 7 départements et 21 communes ;
- Construction de la maternité isolée de coffé agballa (Doumè), de la clôture du CS Madjrè, de Kokohoué d'Adjahonmey, de CS HONDJIN et CS MISSINKO ;
- Construction de la maternité de Tangandji, des bureaux de la mission chinoise à l'hôpital de zone de Natitingou, du bloc

- Construction de 16 modules de 08 cabines de latrines dans les établissements de l'Enseignement Secondaire Général dans les communes de Nikki, Kalalé et Gogounou
- Réhabilitation de certains amphis et salles de cours ;
- Paiement des bourses d'enseignement universitaire et des bourses d'excellence à l'étranger

administratif -dispensaire et logement du centre de santé de Ouinhi ;

- Acquisition de vingt (20) obus d'oxygène au profit du CHUMEL ;
- Campagne de dépistages du VIH/Sida en milieu scolaire, universitaire et chez les jeunes déscolarisés dans tous les départements ;
- Acquisition de 15 microscopes au profit des laboratoires des formations sanitaires de 6 départements et de 30 microscopes pour le renforcement du plateau technique des laboratoires des formations sanitaires ;
- Acquisition de vingt (20) obus d'oxygène au profit du CHUMEL ;
- Acquisition et installation des matériels médicaux pour le renforcement du plateau technique de neuf (09) Centres de Santé dans la commune de Bonou ;
- Construction d'un dortoir sur le CPEA de Daringa à Djougou.



Secteur de l'eau

- Achèvement des travaux d'Adduction d'Eau Villageoise à Kandérou dans la commune de Banikoara ;
- Adduction d'Eau Villageoise à Gobada dans la commune de Savalou.



Dans le domaine de la protection de l'environnement et d'assainissement du cadre de vie

- Contrôle de conformité des bâtiments autorisés et recensement des bâtiments hors norme dans les départements du Mono, du Zou, des Collines, du Borgou, de l'Alibori, de l'Atacora, de la Donga et de l'Atlantique ;
- Construction de 02 centres de transfert des déchets solides dans le grand Nokoué et aménagement de leurs rues d'accès (Sèmè Plage, Ouèdo) ;
- Poursuite de la réalisation des travaux relatifs au projet de pavage de rues et

d'assainissement dans la ville de Savalou et des travaux de construction d'un collecteur d'assainissement de crête à Bohicon ;

- Construction des infrastructures sociocommunitaires au marché Niman à Parakou ;
- Poursuite des travaux de réalisation des cartes topographiques au 1/50.000 et 1/200.000 pour l'ensemble du territoire national.



Transfert des déchets à la décharge

Pavage et assainissement

Dans le domaine de l'agriculture

- Aménagements hydro agricoles ;
- Mise en place de 1 513,20 tonnes de semences certifiées de maïs et 1 577,12 tonnes de riz ;
- Réalisation des analyses microbiologiques de cent-quinze (115) prélèvements d'animaux ;
- Mise en place de quatre (4) postes de contrôle frontaliers vétérinaires ;
- Aménagement des points d'eau, des aires de repos et de pâturage ;
- Construction de marchés à bétail à Tchaourou, Banikoara, Péhunco, Kandi, Savè et Abomey-Calavi ;
- Construction de 4 mini laiteries, réhabilitation d'une mini laiterie et construction de 40 points de collecte de lait.



Conclusion

La gestion budgétaire 2017 a été marquée par un dépassement des objectifs annuels exigés aux administrations chargées de la collecte des impôts et taxes. En effet, les droits et taxes et impôts collectés ont atteint 882 687,9 millions de FCFA sur un objectif global de 866 700 millions de FCFA, soit un taux de mobilisation de 101,8% contre 88,3% en 2016.

En ce qui concerne les dépenses, elles ont été bien exécutées conformément aux options de politiques prises par le Gouvernement en vue de la consolidation des bases pour une croissance économique durable et l'amélioration des conditions de vie des populations.

Voilà chers contribuables et chers citoyens béninois, les efforts que vous avez aidé le Gouvernement à accomplir en 2017 dans l'intérêt public.



Direction Générale du Budget
www.budgetbenin.bj